



**ЗАСТАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ТРИДЦЯТА ПОЗАЧЕРГОВА СЕСІЯ
VII СКЛИКАННЯ**

Р І Ш Е Н Н Я

№ 509/30-2017

від 22 грудня 2017 року

м. Заставна

**Про затвердження Програми
охорони довкілля, раціонального використання
природних ресурсів та забезпечення екологічної
політики в місті Заставна на 2018-2020 роки**

Керуючись п. 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
Бюджетним кодексом України, міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити Програму охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів та забезпечення екологічної політики в місті Заставна на 2018-2020 роки (далі –Програма), що додається.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, цін, інвестицій, підприємництва та регуляторної політики.



В. Радич

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішенням
30 позачергової сесії
VII скликання
№ 509/30-2017
від 22 грудня 2017 року

ПРОГРАМА
ОХОРОНИ ДОВКІЛЛЯ, РАЦІОНАЛЬНОГО
ВИКОРИСТАННЯ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ
ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ
ПОЛІТИКИ В МІСТІ ЗАСТАВНА
НА 2018-2020 РОКИ

м. Заставна
2017 рік

Вступ

Програма охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів та забезпечення екологічної політики в місті Заставна на 2018-2020 роки (далі – Програма) розроблена з метою поліпшення екологічної ситуації в м. Заставна, відповідно до основних напрямків державної політики України у галузі охорони довкілля, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки, затверджених Постановою Верховної Ради України від 05.03.1998р. № 188/98-ВР, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного та соціального розвитку в Україні».

В основу Програми покладені заходи, розроблені з урахуванням пропозицій виконавчого комітету Заставнівської міської ради, підприємств, установ та організацій міста, виходячи із загальної оцінки ситуації, що склалася в місті, наявних матеріально-технічних ресурсів та фінансових можливостей.

Фінансування Програми здійснюватиметься в рамках щорічних бюджетних асигнувань Заставнівської міської ради.

Законом України від 24.06.2004р. № 1869-ІУ затверджена Програма реформування і розвитку житлово - комунального господарства до 2020 року, в якій питання фінансування утримання, оновлення, розвитку та модернізації діючих потужностей, насамперед водопостачання та водовідведення, санітарної очистки та переробки сміття можливо вирішити за рахунок коштів державного бюджету.

Реалізація Програми передбачає поетапність та послідовність її виконання.

Мета Програми і напрями діяльності

Головною метою Програми є поетапне поліпшення екологічного стану в м.Заставна, вдосконалення існуючої регіональної системи моніторингу довкілля, і як наслідок, покращення якісних показників демографічного стану, досягнення природно-господарської збалансованості та стану екологічної безпеки в регіоні.

Одним із найактуальніших напрямків природоохоронної діяльності залишається поводження з відходами. Обсяги фінансування цього напрямку у 2018-2020 роках порівняно з попередніми роками необхідно збільшити не менш ніж удвічі.

Необхідно продовжити впорядкування та будівництво полігону твердих побутових відходів.

Відповідно до пріоритетних напрямів екологічної діяльності, що сформувалися в м. Заставна, необхідно визначити перелік першочергових заходів, направлених на вирішення питань у сферах :

1. будівництва (ремонту чи реконструкції) каналізаційних мереж та очисних споруд;
2. охорони водних ресурсів:
 - очищення річки Совиці і інші водоохоронні роботи за рахунок залучення власної техніки та закупівлі дизельного палива;
 - берегоукріплення річок;
 - охорона підземних водних горизонтів та забезпечення населення питною водою;
3. захисту територій від шкідливої дії вод, повенів та підтоплення земель;
4. охорони земельних ресурсів;
5. поводження з відходами:
 - будівництво полігону ТПВ;

- впорядкування та технічне оснащення діючого сміттєзвалища;
- утилізація небезпечних відходів та реконструкція (або ліквідація) накопичувачів токсичних відходів;
- 6. охорони природно-заповідного фонду;
- 7. охорони атмосферного повітря;
- 8. охорони лісового фонду;
- 9. охорони і раціонального використання ресурсів тваринного світу;
- 10. наукових досліджень та науково-технічної розробки;
- 11. проведення заходів з екологічної освіти, інформування та пропаганди.

Необхідно сформулювати заходи стратегічного планування природоохоронної діяльності на період до 2020 років, які повинні передбачати :

- будівництво об'їзних доріг;
- впровадження новітніх технологій очищення викидів на промислових підприємствах і об'єктах міста;
- берегоукріплення повного об'єму робіт на річці Совиця;
- розчистка, відновлення малих річок та проведення моніторингу їх стану;
- проектування та будівництво нового полігону ТПВ на основі новітніх технологій;
- будівництво смітте сортувального заводу;
- поетапне впровадження системи роздільного збирання та переробки твердих побутових відходів;
- застосування новітніх технологій при експлуатації накопичувачів токсичних відходів з метою зменшення їх негативного впливу на довкілля;
- виведення із сільськогосподарського користування земель для їх консервації, рекультивациі та природного відновлення;
- освоєння нових земель (схилових земель, боліт, мілководдя, солонців і солончаків, чагарників, тощо);
- будівництво комплексу гідротехнічних споруд для захисту земель від впливу водної ерозії та підтоплення;
- рекультивациа порушених земель, хімічна меліорація, залуження еродованих і забруднених земель;
- проведення топографічно-геодезичних, ґрунтових та інших обстежень, розробка проектів землеустрою;
- створення підприємства по відновленню якісного складу земель з використанням новітніх наукових розробок й досвіду українських, зарубіжних вчених;
- створення в місті об'єктів риборозведення (рибних розплідників) та рибних запасів;
- подальше створення об'єктів природно-заповідного фонду державного, регіонального й місцевого значення;
- збільшення обсягів лісорозведення та висадки полезахисних лісосмуг й відповідного збільшення рівня лісистості міста до 10-12%;
- подальше розширення освітньо-інформаційної екологічної діяльності серед молоді і населення міста.

Викликає занепокоєння прогресуюче підтоплення територій в руслі річки Совиця. В місті дуже низька забезпеченість заповідними територіями та парками. Зважаючи на високу розораність сільськогосподарських угідь, необхідно в найближчий час заповідати більшість природних осередків. Низька питома вага заліснення території знижує ґрунтозахисний їх вплив, приводить до збіднення рослинного та тваринного світу, продовжується вирубка зелених насаджень.

Незадовільна якість для життєдіяльності населення природних ресурсів (вода, повітря, харчових продуктів) негативно впливає на здоров'я населення. В останні роки спостерігається чітка тенденція погіршення здоров'я серед усіх вікових категорій населення. Міська Програма по охороні навколишнього природного середовища повинна стати невід'ємною частиною програми соціально-економічного розвитку території.

Зараз основним обмежуючим фактором реалізації природоохоронних заходів є економічний стан в місті та країні. Не очікується значне покращання економічної ситуації і в найближчий час. Тому дуже важливо визначити міську природоохоронну політику та шляхи пошуку ефективного використання коштів.

Основними напрямками міської екологічної політики є:

- здійснення інвестицій, які приносять як економічну, так і екологічну користь. Зокрема, необхідно відмовитись від субсидій, які заохочують надмірне використання природних ресурсів, перш за все, енергоносіїв, земельних ресурсів, води в промисловості, сільському і комунальному господарстві. Корисні інвестиції включають капіталовкладення в економіку і раціональне використання цих природних ресурсів, малозатратні і маловідходні технології та реструктуризацію промисловості;

- використання ринкових механізмів для контролю за забрудненням у комплексі з регулюючими заходами по зменшенню забруднення природного середовища;

- вирішення локальних проблем, пов'язаних зі здоров'ям населення.

Рішення місцевих проблем вносить свій вклад в зменшення трансграничного забруднення, тому необхідно їх підтримувати на регіональному рівні, або шукати підтримки у суміжних регіонах та у державі, оскільки ці затрати часто можливо розглядати як превентивні при вирішенні більш важливих екологічних проблем і при цьому кошти ці можуть бути досить невеликі;

- вирішення питання про відповідальність за екологічні втрати в минулому. Це пов'язано зі значними витратами на заходи по відтворенню природних ресурсів. Крім того, в умовах переходу до ринкової економіки, невизначеність питань про відповідальність за екологічні збитки затримує процес інвестування, в тому числі іноземних інвесторів та приватизацію. Дуже важливо застосовувати екологічні критерії при вирішенні питань приватизації, особливо земельних ділянок;

- приділяти особливу увагу більш швидкому впровадженню нових стандартів, регулювати їх впровадження в залежності від ступеня впливу на здоров'я населення і довкілля та виконання природоохоронних заходів, тобто впровадити стимулювання природоохоронної діяльності;

- залучати міське населення до визначення пріоритетів і виконання рішень та організаційних заходів по покращанню середовища їх проживання. Активізувати ці процеси. Саме такий підхід є важливою умовою стійкого покращання стану навколишнього природного середовища в довгостроковій перспективі;

- необхідно виконати цілий ряд досліджень стану навколишнього природного середовища, займатись підготовкою кадрів, створити інформаційну систему, що допоможе владним структурам визначитись з обґрунтованими пріоритетами, низькозатратними методами

зниження викидів в атмосферу і скидів у водні об'єкти підприємствами, очисними спорудами;

- визначити пріоритети і окреслити шляхи збереження біорізноманіття. Прискорити процес заповідання зарезервованих територій, переглянути їх перелік та обґрунтувати можливість розширення цих територій;

- розширити співтовариство у вирішенні екологічних проблем, впровадженні нових технологій в промисловості, сільському господарстві, природоохоронній діяльності. Особливо це стосується заходів з "подвійним виграшем" для сторін, а саме економіки та екології;

- укріпляти взаємовигідне партнерство з міжнародними організаціями в галузі збереження довкілля.

У відповідності з цими напрямками необхідно приділити увагу першочерговим заходам по захисту водних ресурсів від забруднення, захисту земель від підтоплення відновленню малих річок, організаційним заходам по обладнанню водоохоронних зон прибережних смуг річок, водойм, зменшенню шкідливих викидів в атмосферу підприємствами та автотранспортом, впровадженню ґрунтозахисних засобів землеробства у розробці кадастрів природних ресурсів, розвитку заповідної справи тощо.

Зважаючи на те, що державна підтримка природоохоронної діяльності в регіонах практично відсутня і надалі планується фінансування тільки загальнодержавних проблем, регіони повинні розраховувати тільки на свої внутрішні ресурси. В цьому аспекті особливої уваги набуває визначення пріоритетів, укріплення регіональних установ, які фінансують природоохоронну діяльність для забезпечення максимально ефективного використання ресурсів, вишукування важелів для залучення коштів підприємств, бізнесових банківських структур, а також зовнішнього фінансування, як каталізатора природоохоронної діяльності (такі прецеденти вже є) і в стратегічних цілях.

На кошти державного бюджету можливо розраховувати тільки при вирішенні загальнодержавних природоохоронних проблем та проблем, які увійшли у державні програми.

Крім того, за рахунок державних капіталовкладень фінансуються ріборозводні, деякі меліоративні, протипаводкові заходи та лісотехнічні заходи.

За рахунок централізованих капітальних вкладень, що передбачаються у державному бюджеті України, фінансується виробниче і невиробниче будівництво, у тому числі і природоохоронне, що здійснюється відповідно до загальнодержавних програм. Розпорядником коштів є міністерства і відомства, яким передбачаються у державному бюджеті ці капіталовкладення, зокрема це стосується Держводгоспу, Держлісгоспу тощо і, відповідно, облводгоспу, обласних лісгосподарських, землевпорядних і комунальних організацій. Кошти на такі природоохоронні заходи в державному бюджеті створюються за рахунок відрахувань від платежів за використання природних ресурсів державного значення.

Частково природоохоронні, ресурсозберігаючі заходи, наукові дослідження з цих питань, можуть здійснюватись за рахунок державного природоохоронного фонду, який акумулює 30% платежів за забруднення довкілля, екологічного фонду міського бюджету, коштів підприємств, міжнародних грантів.

Таким чином, з фінансової точки зору, реалізувати Програму є можливість, але для цього необхідно спрямувати зусилля усіх органів місцевої влади на залучення коштів природоохоронного призначення на фінансування саме екологічних проблем.

Міський голова

В. Радиш